



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Αχαρνών 2, 10432 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331, Fax: 210-2124524

Αθήνα, 20-01-2021
Αριθμ. Πρωτ.:1564/357365

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: «Εξόφληση της βασικής ενίσχυσης έτους 2020»

ΣΧΕΤ: **Η Ερώτηση 2845/21-12-2020**

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Θ. Τζάκρη, Ε. Αβραμάκης, Ε. Αγαθοπούλου, Στ. Αραχωβίτης, Α. Αυλωνίτης, Σ. Βαρδάκης, Χρ. Γιαννούλης, Α. Γκαρα, Γ. Γκιόλας, Τ. Ελευθεριάδου, Ζεϊμπέκ Χουσεΐν, Ν. Ηγουμενίδης, Δ. Καλαματιανός, Φρ. Καρασαρλίδου, Μ. Κάτσης, Β. Κόκκαλης, Κ. Μάλαμα, Κ. Μάρκου, Α. Μεϊκόπουλος, Γ. Μουζάλας, Κ. Μπάρκας, Γ. Μπουρνούς, Θ. Μωραΐτης, Σ. Παπαδόπουλος, Π. Πολάκης, Γ. Πούλου, Γ. Ραγκούσης, Γ. Σαρακιώτης, Π. Σκουρολιάκος, Μπ. Σκούφα, Ν. Συρμαλένιος, Ο. Τελιγιορίδου, Α. Τριανταφυλλίδης, Γ. Τσίπρας, Σ. Φάμελλος, Δ. Χαρίτου, Μ. Χατζηγιαννάκης, Ρ. Χρησιτίδου** και **Γ. Ψυχογιός**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α) Χορήγηση Δικαιωμάτων από το Εθνικό Απόθεμα για το 2020

Το έτος 2020, για πρώτη φορά, οι απαιτήσεις από το Εθνικό Απόθεμα ήταν αυξημένες. Βάσει του Καν. (ΕΕ) 639/2014 της Επιτροπής, η χορήγηση δικαιωμάτων από το Κράτος-Μέλος στους παραγωγούς που πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια, είναι υποχρεωτική, ενώ η χρηματοδότηση των απαιτήσεων αυτών γίνεται, όταν απαιτείται, μετά από οριζόντια μείωση της αξίας των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης. Κατά την πρόσφατη πληρωμή, προκειμένου να μην πραγματοποιηθεί οριστική γραμμική (οριζόντια) μείωση υψηλότερου ποσοστού της αξίας των δικαιωμάτων των παλαιών παραγωγών, επιλέχθηκε η λύση της γραμμικής μείωσης σε ποσοστό 2,5% και η εξόφληση του ποσού των ενισχύσεων σε ποσοστό 97%. Σύμφωνα με τις ανάγκες που θα προκύψουν, μετά την ολοκλήρωση όλων των επιπρόσθετων ειδικών ελέγχων, που θα διασφαλίζουν τη δίκαιη κατανομή του Εθνικού Αποθέματος, θα ακολουθήσει η καταβολή του υπόλοιπου ποσού. Επισημαίνεται ότι η γραμμική (οριζόντια) μείωση της αξίας των δικαιωμάτων των κατόχων δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης δεν συμβαίνει για πρώτη φορά τα τελευταία χρόνια, καθώς γενικά εφαρμόζεται, όταν οι υπόλοιπες πηγές αναπλήρωσης του Εθνικού Αποθέματος δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών χορήγησής του. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι και τα έτη 2017 και 2018 εφαρμόστηκε γραμμική μείωση 2,5% και 2% αντίστοιχα.

Αναλυτικότερα, σε ό,τι αφορά στη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων από το Εθνικό Απόθεμα για το έτος 2020, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα:

- α) του άρθρου 31, παράγραφος 1(ζ), του Καν. (ΕΕ) 1307/2013,
- β) του άρθρου 30(6), 30(7β) και 30(10) του Καν. (ΕΕ) 1307/2013,
- γ) του άρθρου 28 του Καν. (ΕΕ) 639/2014,

δ) την υπ' αριθ. 1930/81861/22-07-2015 (ΦΕΚ Β'1691/14.8.2015) Υπουργική Απόφαση, όπως ισχύει,

δικαιούχοι Εθνικού Αποθέματος είναι οι ενεργοί γεωργοί:

- ηλικίας έως 40 ετών κατά το έτος υποβολής της αίτησης για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης και δημιουργούν για πρώτη φορά γεωργική εκμετάλλευση ως επικεφαλής της εκμετάλλευσης το πρώτο έτος υποβολής ή έχουν ήδη εγκατασταθεί κατά τη διάρκεια των πέντε ετών της πρώτης υποβολής αίτησης για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης.
- που αρχίζουν γεωργική δραστηριότητα κατά τα πέντε έτη που προηγούνται της έναρξης γεωργικής δραστηριότητας, δεν άσκησαν γεωργική δραστηριότητα στο όνομά τους και υπ' ευθύνη τους ούτε ήλεγχαν νομικό πρόσωπο που ασκούσε γεωργική δραστηριότητα.

Δεν κρίνονται δικαιούχοι Εθνικού Αποθέματος για δεύτερη φορά γεωργοί νεαρής ηλικίας ή νεοεισερχόμενοι γεωργοί, οι οποίοι έχουν λάβει δικαιώματα βασικής ενίσχυσης ή/και αύξηση της μοναδιαίας αξίας των δικαιωμάτων τους στον περιφερειακό μέσο όρο του Εθνικού Αποθέματος ως φυσικά ή ως νομικά πρόσωπα ή για λογαριασμό κάποιου νομικού προσώπου (ως διαχειριστές), από το Εθνικό Απόθεμα από το 2015 και έπειτα.

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. διενήργησε έγκαιρα τους απαραίτητους ελέγχους και εξαιρέθηκαν οι αιτούντες που δεν πληρούσαν τα συγκεκριμένα κριτήρια των δικαιούχων και τις προϋποθέσεις χορήγησης δικαιωμάτων. Εντούτοις, οι απαιτήσεις από το Εθνικό Απόθεμα ήταν αυξημένες ακόμα και μετά την εξαίρεση τέτοιων περιπτώσεων. Δεδομένου ότι οι Ευρωπαϊκοί Κανονισμοί ορίζουν αυστηρές προϋποθέσεις, αλλά και συγκεκριμένες διαδικασίες ελέγχων, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., μετά από εφαρμογή επιπρόσθετης διαδικασίας ελέγχου, προέβη στην εξαγωγή δείγματος από τον πληθυσμό των εν δυνάμει δικαιούχων Εθνικού Αποθέματος 2020 για τη διενέργεια διοικητικών και επιτόπιων ελέγχων, με αντικείμενο την επιβεβαίωση των δηλωθέντων στοιχείων και στόχο την εφαρμογή του άρθρου 60 του Καν. (ΕΚ) 1306/2013 και τον αποκλεισμό των αιτούντων που πιθανώς δημιούργησαν τεχνητά τις προϋποθέσεις για την απόκτηση των πλεονεκτημάτων των ενισχύσεων. Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., σε συνέχεια των ανωτέρω ελέγχων και μετά την ολοκλήρωση τυχών ενστάσεων, θα προχωρήσει στην οριστικοποίηση των απαιτήσεων του Εθνικού Αποθέματος και στην καταβολή του υπόλοιπου ποσού στους δικαιούχους.

Η παρέκκλιση από τις παραπάνω διαδικασίες δεν είναι δυνατή, καθότι η ορθή εφαρμογή των Κανονισμών είναι προϋπόθεση για την εισροή των ενωσιακών ενισχύσεων στη χώρα μας και οποιαδήποτε άλλη εφαρμογή δύναται να επιφέρει δημοσιονομικές διορθώσεις.

Β) Πληρωμή Βασικής Ενίσχυσης 2020 και παρακράτηση ποσοστού λόγω δημοσιονομικής πειθαρχίας κατά την πληρωμή της Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΕΑΕ) 2020.

Απολογιστικά, καταβλήθηκε συνολικά το 97% περίπου της Βασικής Ενίσχυσης, ενώ το υπόλοιπο 3% της Βασικής Ενίσχυσης θα δοθεί, όταν ολοκληρωθούν οι επιπρόσθετοι ειδικοί έλεγχοι που διασφαλίζουν την αξιοπιστία της χορήγησης του Εθνικού Αποθέματος, δεδομένης της αύξησης των απαιτήσεων του έτους αιτήσεων 2020. Για την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας, απαιτήθηκε μία ακόμη εργάσιμη ημέρα και κατέστη αναγκαίο η εξόφληση της Βασικής Ενίσχυσης να γίνει σε δύο φάσεις. Αρχικά, με την καταβολή των πληρωμών την Παρασκευή 18/12/2020, όπου οι δικαιούχοι αθροιστικά με την προκαταβολή του Οκτωβρίου έλαβαν περίπου το 90% του συνολικού δικαιούμενου ποσού Βασικής Ενίσχυσης και, στη συνέχεια, την Δευτέρα 21/12/2020, οπότε και καταβλήθηκε περίπου 7% ακόμα. Επισημαίνεται ότι στο σχετικό Δελτίο Τύπου του Οργανισμού της Παρασκευής 18/12/20 τονίστηκε πως «η καταβολή του συνολικού ποσού ξεκίνησε να πιστώνεται και θα ολοκληρωθεί την προσεχή Δευτέρα».

Αναλυτικότερα, με την εξόφληση της Βασικής Ενίσχυσης και την καταβολή περίπου 280 εκατ. € σε 599.646 δικαιούχους, καταβλήθηκαν στους Έλληνες γεωργούς για τη Βασική Ενίσχυση συνολικά 986.386.175,78 €. Στο εν λόγω ποσό συμπεριλαμβάνονται 44.998.482,57 € που αφορούν σε χορήγηση δικαιωμάτων Εθνικού Αποθέματος. Επίσης, πιστώθηκε για τη χορήγηση Πράσινης ενίσχυσης ποσό ύψους 491.360.878,74 € (ποσοστό πληρωμής 95%) και για την ενίσχυση για τους Γεωργούς Νεαρής Ηλικίας

ποσό ύψους 30.151.139,32 € (ποσοστό πληρωμής 90%). Τέλος, σημειώνεται ότι το συνολικό ποσό που καταβλήθηκε για την πληρωμή της ΕΑΕ 2020, προέκυψε μετά την εφαρμογή παρακράτησης ποσοστού 2,906192%, λόγω δημοσιονομικής πειθαρχίας [για ποσά άμεσων ενισχύσεων άνω των 2.000 €, βάσει του Καν. (ΕΕ) 1306/2013] και τυχόν συμψηφισμών με κυρώσεις προηγούμενων ετών, το οποίο είναι διπλάσιο σε σχέση με το έτος 2019 (1,432635%). Όμως, αυτό το ποσό, της δημοσιονομικής πειθαρχίας, επιστρέφεται στο επόμενο οικονομικό έτος.

Γ) «Τεχνική λύση»

Η "τεχνική λύση" που εφαρμόζεται για την κατανομή των βοσκοτόπων, δεν σχετίζεται με οποιονδήποτε τρόπο με τον τεχνολογικό εξοπλισμό που διαθέτει ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και δεν επηρεάζεται από οποιαδήποτε ανανέωση ή μη αυτού. Με την "τεχνική λύση" υλοποιούνται με αλγοριθμικό τρόπο τα προβλεπόμενα στην υπ' αριθ. 873/55993/20-5-2015 Υ.Α., με την οποία καθορίζονται τα κριτήρια επιλεξιμότητας και η διαδικασία κατανομής των επιλέξιμων βοσκοτόπων και βοσκήσιμων γαιών στους κτηνοτρόφους της χώρας. Τυχόν αστοχίες πηγάζουν από την έλλειψη πρόβλεψης συγκεκριμένων κριτηρίων κατανομής στην προαναφερθείσα Υ.Α. Για τον λόγο αυτόν, οι υπηρεσίες του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ετοιμάζουν ήδη τις σχετικές εισηγήσεις για την τροποποίηση των εθνικών διατάξεων, τόσο της χορήγησης δικαιωμάτων Εθνικού Αποθέματος όσο και της κατανομής δημόσιων εκτάσεων βοσκοτόπων.

Δ) Εφαρμογή Κανονισμού OMNIBUS

Ο Οργανισμός, κατόπιν των υπ' αριθ. 51760/2-7-2019 και 28915/11-5-2020 Διακηρύξεων προμήθειας ορθοφωτοχαρτών και διανυσματοποίησης του υποβάθρου αντίστοιχα, αναμένεται να προβεί σε κάλυψη της ανάγκης επικαιροποίησης του χαρτογραφικού υποβάθρου για το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, εντός τριετούς κύκλου, σύμφωνα με τις διατάξεις των Ευρωπαϊκών Κανονισμών.

Σε συνέχεια των πρόσφατων αποφάσεων του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκής Ένωσης (Δ.Ε.Ε.) στις υποθέσεις C-252/18P και C-797/18P, στο πλαίσιο της προαναφερθείσας επικαιροποίησης του χαρτογραφικού υποβάθρου, προβλέπεται η αξιοποίηση των δυνατοτήτων που δίνει ο διευρυμένος ορισμός του μόνιμου βοσκότοπου (κανονισμός OMNIBUS), σύμφωνα με τον οποίον η χρήση του βοσκότοπου αποτελεί βασική παράμετρο εφαρμογής, επί έκτασης με διευρυμένο πλέον είδος φυτοκάλυψης, έναντι της προγενέστερης κατάστασης, όπου προσδιορίζονταν ποσοστιαία έκταση επιλέξιμης φυτοκάλυψης. Το συνολικό εύρος των τελικώς κατηγοριοποιήσιμων εκτάσεων ως «βοσκήσιμες εκτάσεις», βάσει των ανωτέρω, προ της υλοποίησης της επικαιροποίησης, αναμένεται να προκύψει από τις σχετικές τεχνικές διαδικασίες και συσχετίσεις, οι οποίες βρίσκονται σε εξέλιξη. Σύμφωνα με τον Καν (ΕΕ) 2393/2017, η έκταση που χαρακτηρίζεται ως βοσκότοπος δεν αρκεί να είναι κατάλληλη για βόσκηση, αλλά υποχρεωτικά πρέπει να φέρει και όλα εκείνα τα χαρακτηριστικά που να αποδεικνύουν ότι η έκταση χρησιμοποιείται πραγματικά γι' αυτόν τον σκοπό.

Συνεπώς, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., μετά τη λήψη νέων ορθοφωτοχαρτών, θα προχωρήσει στον σχεδιασμό των μη επιλέξιμων προς βόσκηση περιοχών (π.χ. πυκνές συστάδες θάμνων μη διαπερατές από τα ζώα), σε επίπεδο αγροτεμαχίου αναφοράς και, στη συνέχεια, στην απόδοση ενός συντελεστή επιλεξιμότητας και δεν θα εισαχθούν στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων εκτάσεις βοσκοτόπων που δεν φέρουν όλα εκείνα τα χαρακτηριστικά που απαιτούνται (για τον χαρακτηρισμό τους ως «βοσκότοπος»), προκειμένου να διασφαλιστεί η μη επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων από την Ε.Ε. τα επόμενα χρόνια.

Ε) Διαχειριστικά Σχέδια Βόσκησης

Σύμφωνα με το άρθρο 4, παρ. 1 του ν.4351/2015 (Α'164) «*Βοσκήσιμες Γαίες της Ελλάδας και άλλες διατάξεις*», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, μέχρι 31.12.2021 προβλέπεται η εκπόνηση και έγκριση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης των βοσκήσιμων γαιών της χώρας. Τα Διαχειριστικά Σχέδια Βόσκησης βρίσκονται στη φάση υπογραφής της προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των 13 Περιφερειών της χώρας.

Ήδη, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στο πλαίσιο των συντονισμένων ενεργειών που πραγματοποιεί για τη συγκρότηση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης,

εκκίνησε τη διαδικασία τακτοποίησής τους με την υπογραφή της πρώτης προγραμματικής σύμβασης με την Περιφέρεια Δ. Μακεδονίας, ανοίγοντας έτσι την αυλαία για την υλοποίηση του έργου και από τις υπόλοιπες Περιφέρειες της χώρας.

Η συγκεκριμένη κίνηση του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων έρχεται να εκπληρώσει τη θεσμική υποχρέωση της χώρας, η οποία εκκρεμούσε επί σειρά ετών, έπειτα από την αδικαιολόγητη τετραετή κωλυσιεργία που επέδειξαν οι προηγούμενες ηγεσίες του Υπουργείου επί κυβερνήσεων ΣΥΡΙΖΑ – ΑΝΕΛ.

Η ολοκλήρωση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης συνιστά μείζονα προτεραιότητα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με στόχο να διασφαλιστεί η ορθολογική χρήση των βοσκοτόπων και να επέλθει ο εκσυγχρονισμός του αγροτικού χάρτη της Ελλάδας στην κατεύθυνση ανάταξης της κτηνοτροφίας της πατρίδας μας.

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων θα παραμείνει αρωγός σε κάθε στάδιο των προσπαθειών των Περιφερειών, προκειμένου εκείνες να επιτύχουν την ταχύτερη δυνατή ολοκλήρωση των διαδικασιών.

Μέχρι την έγκριση των Διαχειριστικών Σχεδίων Βόσκησης και σύμφωνα με το άρθρο 19, παρ. 5 του ανωτέρω νόμου, «η κατανομή των επιλέξιμων βοσκοτόπων στους κτηνοτρόφους της Χώρας, πραγματοποιείται σύμφωνα με την αριθ. 873/55993/20.05.2015 (Β' 942) κοινή απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας,...» και, πιο συγκεκριμένα, τηρούνται τα κριτήρια και οι κανόνες κατανομής του άρθρου 5 της άνω ΥΑ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΠΗΛΙΟΣ ΛΙΒΑΝΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κα Θ. Τζάκρη
2. Βουλευτή κ. Ε. Αβραμάκη
3. Βουλευτή κα Ε. Αγαθοπούλου
4. Βουλευτή κ. Στ. Αραχωβίτη
5. Βουλευτή κ. Α. Αυλωνίτη
6. Βουλευτή κ. Σ. Βαρδάκη
7. Βουλευτή κ. Χρ. Γιαννούλη
8. Βουλευτή κα Α. Γκαρά
9. Βουλευτή κ. Γ. Γκιόλα
10. Βουλευτή κα Τ. Ελευθεριάδου
11. Βουλευτή κ. Ζεϊμπέκ Χουσεϊν
12. Βουλευτή κ. Ν. Ηγουμενίδη
13. Βουλευτή κ. Δ. Καλαματιανό
14. Βουλευτή κα Φρ. Καρασαρλίδου
15. Βουλευτή κ. Μ. Κάτση
16. Βουλευτή κ. Β. Κόκκαλη
17. Βουλευτή κα Κ. Μάλαμα
18. Βουλευτή κ. Κ. Μάρκου
19. Βουλευτή κ. Α. Μεϊκόπουλο
20. Βουλευτή κ. Γ. Μουζάλα
21. Βουλευτή κ. Κ. Μπάρκα
22. Βουλευτή κ. Γ. Μπουρνού

23. Βουλευτή κ. Θ. Μωραΐτη
24. Βουλευτή κ. Σ. Παπαδόπουλο
25. Βουλευτή κ. Π. Πολάκη
26. Βουλευτή κα Γ. Πούλου
27. Βουλευτή κ. Γ. Ραγκούση
28. Βουλευτή κ. Γ. Σαρακιώτη
29. Βουλευτή κ. Π. Σκουρολιάκο
30. Βουλευτή κα Μπ. Σκούφα
31. Βουλευτή κ. Ν. Συρμαλένιο
32. Βουλευτή κα Ο. Τελιγορίδου
33. Βουλευτή κ. Α. Τριανταφυλλίδη
34. Βουλευτή κ. Γ. Τσίπρα
35. Βουλευτή κ. Σ. Φάμελλο
36. Βουλευτή κ. Δ. Χαρίτου
37. Βουλευτή κ. Μ. Χατζηγιαννάκη
38. Βουλευτή κα Ρ. Χρηστίδου
39. Βουλευτή κ. Γ. Ψυχογιό